

19.04.2018 г.

О позиции Союза промышленников и предпринимателей Заполярья Красноярского края в отношении сохранения социальных гарантий и развития малого и среднего предпринимательства в регионах Арктической зоны России.

Основными для жизнедеятельности в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны РФ были и остаются вопросы социально-экономического развития приарктических и приравненных к ним территорий, государственные гарантии работникам организаций Севера, а также уровень и качество жизни северян. Однако на практике на фоне заявлений об улучшении таких условий происходят совершенно иные процессы.

С 1 мая 2018 года произойдет повышение МРОТ до уровня прожиточного минимума. Для большинства регионов РФ вступление в силу такого решения является вполне приемлемым, однако, территории Крайнего Севера и Арктической зоны РФ будут находиться в гораздо худшей ситуации. Особенно дисбаланс будет заметен именно в Северных регионах, где к МРОТ прибавляются еще и территориальные (региональные) надбавки.

С 2014 г. уровень жизни населения страны непрерывно снижается: суммарно за эти годы реальные доходы упали примерно на 11%. В регионах Крайнего Севера это привело к ухудшению ситуации в секторе малого и среднего предпринимательства в связи с резким уменьшением покупательской способности северян, существенно замедлился рост зарплат, а по ряду отраслей зарплата уменьшаются.

В октябре 2017 г. вопрос реформирования системы оплаты труда в виде отмены северных надбавок снова обсуждался на федеральном уровне. В Государственной Думе РФ прошло заседание Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера. Эксперты рассмотрели новые механизмы социальных гарантий северянам. Совет возглавила вице-спикер Думы Ольга Епифанова. На заседании было отмечено, что пересмотр существующего механизма по северным надбавкам связан с озабоченностью властей оттоком населения с этих территорий, что может оставить зону стратегических интересов России без трудовых ресурсов. На заседании также было заявлено, что «советская система вошла в противоречие с реальностью». В Госдуме начали изучать опыт северных стран. Например, в Канаде платят компенсации, которые не зависят от уровня зарплат. При этом действуют «индексы полярности»: чем более экстремальные условия, тем больше получает человек. Но при такой системе и директор, и уборщица будут получать одинаковую выплату. Не процент от зарплаты, а именно одну и ту же сумму, которая будет компенсацией. Этот механизм отвечает принципу социальной справедливости, считает Епифанова. В Государственной Думе заказали специальное исследование, чтобы понять, как более оптимально применить подобный опыт в России, однако, уже понятно, что такой подход иррационален и приведет к еще большему оттоку высококвалифицированных кадров.

Итак, с 1 мая, в связи с увеличением МРОТ значительная часть предприятий малого и среднего бизнеса будет поставлена в трудное экономическое положение. Повышение заработной платы приведет к увеличению себестоимости производства. Необходима дополнительная потребность для достижения планируемого МРОТ, но у предприятий МСБ нет источников для покрытия этой потребности. Поспешное введение законодательного акта может привести к необратимому процессу свертывания малого и среднего предпринимательства на Севере России.

Потенциал для развития предпринимательства в северных регионах и так сдерживается достаточно развитым сектором крупных ресурсных компаний. Зарплата в малом и среднем бизнесе намного ниже, чем у крупных, системообразующих предприятий. Наметилась тенденция к стагнации развития предпринимательства. Во многом это снижение связано с заметным оттоком людей: из-за миграционных процессов северные территории теряют

численность населения. Без дополнительных преференций предприниматели однозначно не справятся с задачей выплаты заработной платы в новом размере.

Кроме того, в числе факторов, сдерживающих развитие предпринимательства, удаленность от основных транспортных магистралей, неравномерное распределение населенных пунктов, низкая плотность населения и как следствие – ограниченность рынка сбыта и увеличение всех видов логистических расходов. Поставки товаров в удаленные пункты для предпринимателей убыточны. Еще один важный фактор – отопительный сезон до 9-10 месяцев в году, что в свою очередь заметно влияет на повышение себестоимости товаров и услуг. В таких условиях бизнес Крайнего Севера не способен конкурировать с центральными и южными регионами. Это выводит к вымыванию Северных экономик, а снижение доходной базы ряда региональных бюджетов регионов Крайнего Севера создает дефицит ресурсов для финансирования социальных расходов. Предприниматели из-за пределов регионов Крайнего Севера и Арктической зоны РФ выходят на конкурсы с более низкими ценами, у них нет издержек, которые есть у местного бизнеса. Происходит демпинг. МСП, зарегистрированные в Северных регионах из торгов исключаются или идут на субподряд, что еще больше ослабляет местный малый бизнес. Причем обычно участники конкурсов из других регионов не завозят ни технику, ни людей, берут на субподряд местный бизнес. Так, в Норильске сокращается число местных строительных компаний, а конкурс на строительство федерального перинатального центра выиграли компании из других регионов.

В связи с вышеизложенным Союз промышленников и предпринимателей Заполярья Красноярского края поддерживает позицию президента Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области Сергея Веллера и предлагает:

1. Ввести размер дифференцированного МРОТ в субъектах РФ, в т.ч. в разных его территориях. Регионы вправе устанавливать свой МРОТ. С учетом того, что возможности федерального бюджета ограничены, предложить рассмотрение в 2018 году варианта применения временного механизма компенсации разницы между установленным размером МРОТ и размером МРОТ, действовавшим до 1 января 2018 года, с учетом районного коэффициента и северных надбавок, а также страховых взносов во внебюджетные фонды для всех предприятий.

1.1. Другим вариантом решения может быть отмена этой нормы только для представителей малого и среднего бизнеса, зарегистрированного и ведущего хозяйственную деятельность в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны РФ.

2. Учитывать особенности оплаты труда работников организаций в Северных регионах. Решением проблемы может служить разработка механизма компенсации за счет средств федерального бюджета районного коэффициента и надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. Не только сохранить, но и расширить государственные гарантии для лиц, работающих в Северных регионах РФ. Северные надбавки рассматривать не как дополнительный доход, а как компенсацию избыточных затрат, они не должны облагаться НДФЛ.

4. Актуализировать развитие социальной инфраструктуры на Севере и ее влияние на ценообразование, а также социальное обеспечение граждан в северных регионах.

5. Найти реальные финансовые стимулы мотивации молодых работников к работе и жизни на Севере. Необходимо платить гораздо большую заработную плату, чем сегодня, поскольку Северные регионы и без того не пользуются популярностью и работать сюда едут очень неохотно.

Считаем также, что органы федеральной власти обязаны при принятии такого рода решений, затрагивающих финансовые интересы предприятий, учитывать ситуацию в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны РФ в связи с их высокой значимостью для экономики.