

VI форум «Эндаументы-2022»

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ФОНДОВ ЦЕЛЕВЫХ КАПИТАЛОВ

Александр Федотовских

Российский союз промышленников и предпринимателей,
член Комитета по благотворительности и меценатству,
директор РСПП-Заполярье,
к.э.н., профессор РАЕ



ХРОНОЛОГИЯ

5 апреля 2019. III международный форум «Эндаументы-2019». Создание эндаументов в моногородах для достижения целей устойчивого развития особых территорий. Включение социального предпринимательства и ФЦК в обновленную Стратегию развития Арктической зоны РФ.

9 октября 2019. Заседание Правления РСПП и КС РСПП по развитию Северных территорий и Арктики. Перспективы развития закона о социальном предпринимательстве и продвижение ЦК как новых инструментов развития Севера.

Декабрь 2019. Публикация «Фонды целевых капиталов в Арктике» в журнале «Арктическое обозрение».

17-19 марта 2021. Пенза. Конференция по развитию эндаументов в регионах. Пакет предложений об изменении РЗ: включение ЦК в реестры СО НКО, освобождение ФЦК от арендной платы, РКО и др.

25 марта 2021. Совместно с ОМСУ Норильска направлено предложение в адрес РОЗВ Красноярского края по изменениям в региональные законы.

21 мая 2021. Заседание Комитета РСПП по благотворительности и меценатству. Поддержка создания ФЦК в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны РФ.

9 ноября 2021. Обращение в адрес РОЗВ Красноярского края с целью уточнения возможности правоприменения.

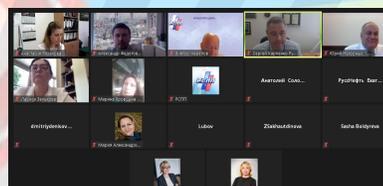
28 декабря 2021. Заксобрание Красноярского края сообщил позицию об установлении в законодательстве права на получение льгот ФЦК.

22 февраля 2022. Красноярский экономический форум. Предложения в Резолюцию.



5 апреля 2019 г. Благотворительный фонд Валентина Игнатова и Московская школа управления СКОЛКОВО провели III Международный форум «Эндаументы 2019». Одной из современных тем стала эффективная факторизация капитала на региональном уровне. Особенно актуальна эта тема для регионов с высокой долей населения, занятых в добывающей промышленности. Эндаумент (в российском законодательстве – фонд целевого капитала – это фонд, средства которого получены от благотворителей, инвесторов на финансовом рынке, и предназначены тратиться на цели, определенные при создании фонда. Финансовый эндаумент представляет собой имущество, денежные средства, имущество, внесенные в дар организации с обязательным условием: средства должны быть использованы в пользу организации на протяжении всего ее существования. Эндаументы в законодательстве России регулируются Законом №225-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». В отличие от активов, выделенных фонду, эндаумент является фондовой единицей балансовой стоимости реализации каких-либо проектов.

On April 5, 2019, the Valentin Ignatov Charity Fund and Moscow School of Management – SKOLKOVO held the 3rd International Forum «Endowments 2019». One of the current trends in effective philanthropy is aimed at regional development. Russian non-profit organizations (NPOs), educational, cultural and health institutions are interested in the practice of creating endowment funds. The Endowment («Endowment» in the Russian legislation) is a fund, whose funds are received from charity providers and invested in the capital market, while the produced income is spent for certain purposes stipulated at the fund establishment. Financial endowment is a gift of money property and consists from organization with a mandatory condition: the funds should be invested, the original amount should remain intact or will be increased. The Endowments are regulated in Russian legislation by Law № 225-FZ «On the procedure of formation and use of the endowment funds in non-profit organizations. Unlike a deposit, the endowment fund makes users build long-term plans, while its funds are a financial safety net for the organization. NPOs effectively work in the form of local communities, funds in the towns of the Far North and RF Arctic zone. However, they almost do not use endowment as an important instrument to fund activities. The Russian NPO's endowment is an analog of endowment funds, which have been successfully working abroad for over hundred

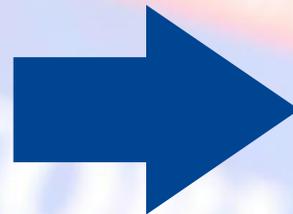


ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ

Для создания целевому капиталу режима благоприятствования введены налоговые льготы поправками, внесенными в Налоговый кодекс РФ в соответствии с ФЗ от 30.12.2006 №275-ФЗ:

- 1 Передача денежных средств на формирование целевого капитала не облагается НДС.
- 2 Получение денежных средств на формирование целевого капитала не облагается налогом на прибыль НКО.
- 3 Доходы от использования целевого капитала, в том числе НКО - получателей доходов, не облагаются налогом на прибыль некоммерческих организаций.

Однако пакет федерального закона и соответствующих изменений в налоговом законодательстве **в полной мере не обеспечивает дополнительное экономическое стимулирование** жертвователей и улучшение финансового состояния фондов целевых капиталов



Для активизации процессов создания и развития фондов целевых капиталов необходимы **новые меры государственной поддержки и программы евангелизации эндаументов** для привлечения социально-ответственного бизнеса к пополнению «вечного капитала» НКО

ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Инвестиционный налоговый вычет (ИНВ)

1 Право на применение ИНВ в сумме 100% расходов налогоплательщиков, указанных в пп. 3 п. 2 ст. 286.1 НК РФ, применительно к НКО (фондам, расположенным на территории региона), формирующим целевой капитал в целях поддержки муниципальных и государственных региональных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры. Таким образом, сумму налога можно уменьшить не на 20 % понесенных расходов определенного вида, а на полную сумму таких расходов. Это стоимость приобретения объектов основных средств, затрат на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение.



Освобождение от уплаты региональных налогов

2 Право освобождения от налогообложения по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для НКО целевого капитала, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории региона, направляющих доходы от использования целевого капитала на поддержку некоммерческих организаций региона.



Государственно-частное партнерство (ГЧП)

3 Применение целевого капитала как механизма ГЧП. В этом случае работают региональные законы о ГЧП, но в них целевой капитал отдельно не прописан.



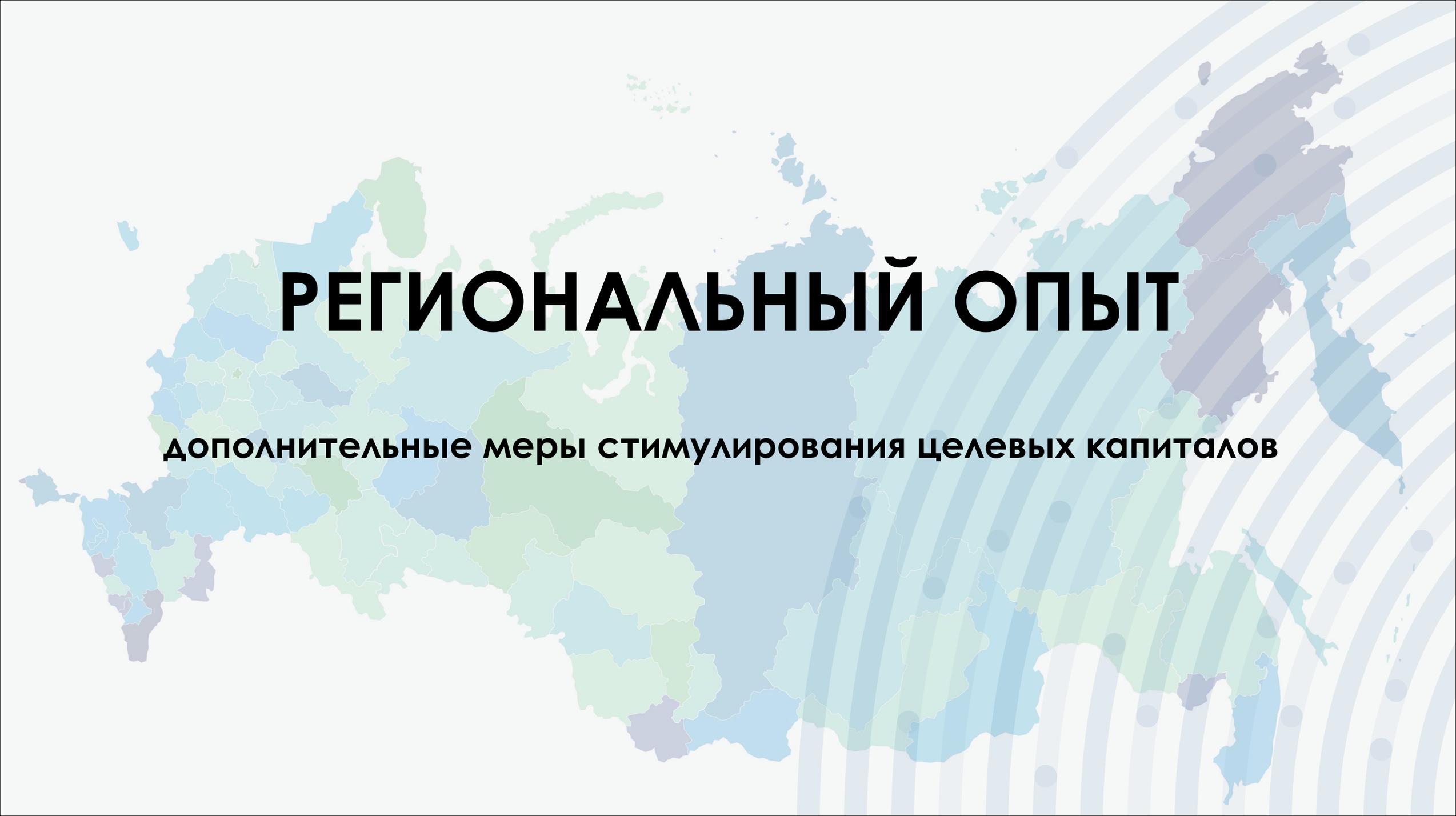
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ

1 января 2019

1 вступили в силу поправки в налоговое законодательство, позволяющие предоставлять инвестиционный налоговый вычет (ИНВ) по налогу на прибыль организаций на пожертвования в эндаументы **для поддержки государственных и муниципальных учреждений в сфере культуры и непосредственно таким учреждениям**

2 Однако стоит обратить внимание, что для применения ИНВ в субъекте, где осуществляется деятельность, **в региональном законодательстве должно быть установлено право налогоплательщиков на уменьшение налога.** В ряде регионов для фондов целевых капиталов уже действует инвестиционный налоговый вычет

3 ИНВ предоставляет компаниям-налогоплательщикам право на уменьшение налога (не налоговой базы), исчисленного как в региональный, так и в федеральный бюджет. Правила применения ИНВ установлены в ст. 286.1 НК РФ. Согласно НК РФ налог, исчисленный в региональный бюджет, **может быть уменьшен на 100% суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала.**



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

дополнительные меры стимулирования целевых капиталов

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



Региональные налоговые льготы регламентируются
Областным законом от 10.05.2012 №843-ЗС
«О региональных налогах и некоторых вопросах
налогообложения в Ростовской области»

0%

В редакции 2019 г. **в части налога на прибыль**
организаций ст. 10 Областного закона установлены
пониженные ставки в части сумм, зачисляемых в
областной бюджет для организаций,
осуществляющих пожертвования государственным
и муниципальным учреждениям культуры клубного
типа, государственным областным и (или)
муниципальным музеям и библиотекам, а также
некоммерческим организациям (фондам)
на формирование целевого капитала



ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О РЕГИОНАЛЬНЫХ
НАЛОГАХ И НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят
Законодательным Собранием

24 октября 2019 года

Статья 1

Внести в Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Порядок и сроки уплаты налога на имущество организаций и авансовых платежей по налогу на имущество организаций

1. В течение налогового периода налогоплательщики уплачивают авансовые платежи по налогу на имущество организаций не позднее 5 мая, 5 августа и 5 ноября.

2. Сумма налога на имущество организаций, исчисленная по итогам налогового периода, уплачивается не позднее 10 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом.;

2) в статье 7:

а) в части 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) граждане, подпадающие под действие статей 2, 3 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», имеющие на праве собственности легковые автомобили.;

в пункте 3 слова «статьей 12¹» заменить словами «статьями 12¹ или 12²»;

пункт 5 признать утратившим силу;

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



Ст. 2.1 п.2 Закона ХМАО - Югры от 30.09.2011 г. N 87-оз
«О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению
в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

100%

Инвестиционный налоговый вычет в размере суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры применяется организациями или обособленными подразделениями организаций, расположенными на территории АО. Применяется **инвестиционный налоговый вычет в размере 100% суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки учреждений, указанных в п.2 ст. 2.1. Закона.**

ЗАКОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Принят Думой Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры 30 сентября 2011 года

(в редакции ЗАКОНОВ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
от 31.03.2012 г. N 23-оз; от 24.10.2013 г. N 97-оз;
от 17.10.2014 г. N 83-оз; от 28.10.2014 г. N 10-оз;
от 27.04.2016 г. N 24-оз; от 23.09.2016 г. N 88-оз;
от 17.11.2016 г. N 89-оз; от 22.10.2017 г. N 68-оз;
от 20.12.2017 г. N 92-оз; от 21.02.2018 г. N 14-оз;
от 17.10.2018 г. N 80-оз; от 15.11.2018 г. N 100-оз;
от 18.10.2019 г. N 76-оз)

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации устанавливает для отдельных категорий налогоплательщиков ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - автономный округ), и основания их применения, а также право на применение инвестиционного налогового вычета. (в ред. Закона ХМАО - Югры от 20.12.2017 г. N 92-оз)

Статья 2. Налоговые ставки и основания их применения

1. Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, установлена пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

1.1. Предусмотренные настоящей статьей ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, (за исключением ставок, установленных в отношении видов экономической деятельности, указанных в подпунктах 3, 5, 10 пункта 2, пункте 4 настоящей статьи), применяются организациями, обеспечивающими рост налоговой базы по налогу на прибыль организаций в период применения пониженной налоговой ставки по отношению к аналогичному периоду предыдущего года. (Введен - ЗАКОМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ от 17.10.2014 г. N 80-оз) (в редакции ЗАКОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ от 18.10.2019 г. N 76-оз)

1.2. Предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, применяются организациями при наличии своего и следующего условий: (Пункт в редакции ЗАКОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ от 18.10.2019 г. N 76-оз)

рост налоговой базы по налогу на имущество организаций в периоде применения повышенной налоговой ставки по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, исчисление в течение налогового периода объема финансирования, в том числе объема погашения денежных средств или иного имущества, по отношению к 2018 году организациями, указанной в соглашении о сотрудничестве с Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в качестве лица, осуществляющего финансирование, в том числе погашение денежных средств или иного имущества по отдельным договорам.

Указание, установленное настоящей статьей в части внесения объема финансирования, в том числе объема погашения денежных средств или иного имущества, также считается выполненным, если финансирование, в том числе погашение денежных средств или иного имущества, осуществляется в периоде применения повышенной ставки при отсутствии такового финансирования, в том числе погашения денежных средств или иного имущества, в 2018 году.

2. Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа, применяется на 4 процентном пункте выше ставки, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, организациями, осуществлявшими следующие виды экономической деятельности, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи. (В редакции - ЗАКОМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ от 17.10.2018 г. N 80-оз)



Закон Республики Крым №636 ЗРК/2019 «Об инвестиционном налоговом вычете»

100%

Предусмотрен ИНВ для любых организаций на сумму пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры. **Пожертвования должны быть направлены на формирование целевого капитала в целях поддержки таких учреждений. Тогда налогоплательщик вправе уменьшить сумму налога или авансового платежа по налогу на прибыль полностью на всю сумму пожертвования (абз. 3 ст. 2 указанного закона). ИНВ применяется по месту нахождения организации и (или) по месту нахождения ее обособленных подразделений. При этом он относится к налогу, исчисленному за налоговый (отчетный) период, в котором перечислены соответствующие пожертвования, а также за последующие налоговые (отчетные) периоды.**



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
Об инвестиционном налоговом вычете

Принят
Государственным Советом
Республики Крым

9 августа 2019 года

Статья 1

В соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации установить право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов плательщиков налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Крым:

1) применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Республики Крым, основным видом деятельности которых является сельское хозяйство;

2) в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, на формирование целевого капитала в целях поддержки таких учреждений.

Статья 2

1. Размер инвестиционного налогового вычета текущего отчетного (налогового) периода составляет 50 процентов суммы расходов текущего периода, указанных в абзаце втором пункта 1 и пункте 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением расходов на ликвидацию основных средств, и не может быть более предельной величины инвестиционного налогового вычета.

2. Размер ставки для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета текущего отчетного (налогового) периода составляет 10 процентов.

3. Налогоплательщики в отношении расходов, указанных в пункте 2 статьи 1 настоящего Закона, имеют право уменьшить сумму налога на прибыль организаций (авансового платежа), подлежащего зачислению в доходную часть бюджета Республики Крым, на сумму инвестиционного налогового вычета в размере 100 процентов расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры.

22

**региона РФ применяют законы об ИНВ
с разными ставками и объёмом компенсации
по состоянию на январь 2022**

Сентябрь 2019

**Закон Челябинской области от 04.09.2019
№940-ЗО «О применении на территории
Челябинской области инвестиционного налогового
вычета по налогу на прибыль организаций».**

Применение ИНВ государственным, муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, включенным в перечень государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, и некоммерческим организациям (фондам), формирующим целевой капитал в целях поддержки указанных учреждений, местом нахождения которых является территория Челябинской области.

Январь 2022

**Иркутская область. Законопроект о налоговом
вычете организациям за благотворительную
помощь учреждениям культуры.**

Документ предусматривает льготную налоговую ставку в 8,5% и возможность компенсировать до 100% затрат.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Любые взаимовыгодные формы взаимодействия государства и бизнеса

Государственно-частное партнерство - альтернативный способ финансирования целевых программ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель
Министра просвещения
Российской Федерации

 М. Н. Ракова/
« 25/12/2019 г. »
MP-137/02вн

Методические рекомендации
по распространению механизма привлечения внебюджетного
финансирования, ориентированного на результат, в том числе в форме
государственно-частного партнерства при реализации региональных
проектов в рамках национального проекта «Образование»

"Методические рекомендации по распространению механизма привлечения внебюджетного финансирования, ориентированного на результат, в том числе в форме государственно-частного партнерства при реализации региональных проектов в рамках национального проекта "Образование" (утв. Минпросвещения России 25.12.2019 N MP-137/02вн)

В разделе IV. Общие модели и механизмы привлечения внебюджетных средств указан эндаумент (фонд целевого капитала). «Учитывая то, что эндаумент является прямой возможностью получения "длинных денег", он будет особенно интересен для "длинных образовательных программ": образовательных программ, сопоставимых с общеобразовательными программами, а также программами профессионального образования».

В настоящее время региональные и муниципальные власти в рамках реализации проектов ГЧП в полной мере сохранили право предоставлять **налоговые льготы по налогу на землю** (ставка может устанавливаться нормативным актом муниципального образования в диапазоне 0-1,5 %), **транспортному налогу** (ставка может устанавливаться законом субъекта РФ, но не может быть более чем в 10 раз больше/меньше ставок, приведенных в Налоговом кодексе (НК) РФ), **налогу на имущество организаций** (ставка может устанавливаться законом субъекта РФ в диапазоне 0-2,2 %).

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Формы ГЧП

Формы ЧГП,
ориентированные на
выполнение функций
управления

Концессия

Аутсорсинг

Передача функций управления
образовательным учреждением
управляющим компаниям

Формы ЧГП,
ориентированные на
выполнение функций
управления

Создание коммерческой
организации (государство и
частная компания)

Создание некоммерческой
организации (государство и
частная компания)

Заключение договора простого
товарищества (государство и
частная компания)

Соглашение о сотрудничестве /
протокол о намерениях

Формирование фондов
"Целевого капитала"
некоммерческой организации

Формы ЧГП,
ориентированные на
участие общественности

Попечительский совет

Управляющий совет

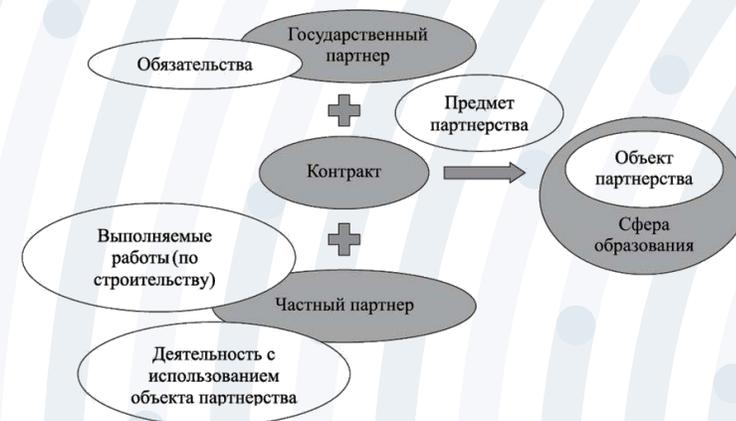


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ГЧП-ПРОЕКТОВ В РОССИИ, %

Источник: ГЧП-Инфо



Механизм ГЧП в сфере образования



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОПРАВOK В РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1

Предоставление ставки налога на прибыль в части сумм, зачисляемых в бюджет региона в размере 0% для организаций, осуществляющих пожертвования некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала

0%

2

Предоставления инвестиционного налогового вычета в размере 100% суммы расходов в виде пожертвований перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки учреждений культуры
(а в будущем образования, здравоохранения, социальной сферы)

100%

3

Предоставления ставки транспортного налога, земельного налога и налога на имущество в части сумм, зачисляемых в бюджет региона в размере 0% для организаций, осуществляющих формирование целевого капитала

0%

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.rspp-arctic.ru
fav@rspp-arctic.ru

